

Na temelju članka 14. Zakona o proračunu ("Narodne novine" br. 87/08. i 36/12.), članka 29. i 84. Statuta Općine Pakoštane ("Službeni glasnik Općine Pakoštane" broj 2/09, 3/09, 02/13 i 1/14) i članka 24. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Pakoštane ("Službeni glasnik Općine Pakoštane" br. 2/09. i 2/13.) Općinsko vijeće Općine Pakoštane, na svojoj 23. sjednici održanoj 15. veljače 2017. godine, donosi

## **ODLUKU**

o davanju suglasnosti Agenciji Han Vrana za zaduženje kod Hrvatske banke za obnovu i razvoj radi opremanja zgrade Maškovića Hana u Vrani

### Članak 1.

Ovom Odlukom daje se suglasnost Agenciji Han Vrana za zaduženje putem dugoročnog kuskog kredita kod Hrvatske banke za obnovu i razvitak, u visini glavnice od 3.600.000,00 kuna, uz pripadajuće kamate i trošak, za financiranje projekta „Opremanje interijerom i inventarom objekta Maškovića Hana“.

### Članak 2.

Agencija Han Vrana zadužila bi se kod Hrvatske banke za obnovu i razvitak, Strossmayerov trg 9, Zagreb, pod sljedećim uvjetima:

- dugoročni kuskni kredit u iznosu od : 3.600.000,00 kuna,
- rok otplate: 17 godina uključujući poček, u jednakim tromjesečnim uzastopnim ratama,
- kamatna stopa: 2,5 % godišnje, promjenjiva,
- razdoblje počeka: 3 godine,
- sredstvo osiguranja: Mjenice korisnika kredita; Zadužnica korisnika kredita,
- trošak obrade kredita: 0,5 % jednokratno, prije prvog korištenja.

### Članak 3.

Ova Odluka dostavlja se Ministarstvu financija a stupa na snagu danom objave u „Službenom glasniku Općine Pakoštane“.

KLASA: 021-05/17-01/01

URBROJ: 2198/18-02-01/01-17-2

Pakoštane, 15. veljače 2017. godine

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE PAKOŠTANE

Predsjednik  
Slavko Maksan

Na temelju članka 29. Statuta Općine Pakoštane („Službeni glasnik Općine Pakoštane“ broj 2/09, 3/09, 2/13 i 1/14) i članka 24. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Pakoštane („Službeni glasnik Općine Pakoštane“ broj 2/09 i 2/13), Općinsko vijeće Općine Pakoštane na svojoj 23. sjednici održanoj dana 15. veljače 2017. godine, donijelo je

## ODLUKU

o usvajanju Programa ukupnog razvoja Općine Pakoštane 2016.-2020. godine

### I

Ovom Odlukom usvaja se „Program ukupnog razvoja Općine Pakoštane 2016. – 2020. godine, koji čini sastavni dio ove Odluke.

### II

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja a ista će se objaviti u „Službenom glasniku Općine Pakoštane“ te na stranici Općine Pakoštane [www.opcina-pakostane.hr](http://www.opcina-pakostane.hr)

KLASA: 021-05/17-01/02

URBROJ: 2198/18-02-01/01-17-1

Pakoštane, 15. veljače 2017. godine

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE PAKOŠTANE

Predsjednik

Slavko Maksan



# PROGRAM UKUPNOG RAZVOJA OPĆINE PAKOŠTANE 2016. – 2020.

---



Nositelj izrade programa: Općina Pakoštane, Kraljice Jelene 78, 23211 Pakoštane

Načelnik: Milivoj Kurtov

Stručni izrađivač: IDEA CONSULTING, Guste & Familly d.o.o., Kralja Petra Svačića 13,  
23210 Biograd na Moru

Odgovorna osoba: Augustin Bašić, direktor

Autorica: Josipa Bašić, mag. oec.

Lektura: Isidora Vujošević

Veljača 2017. godine

# Sadržaj

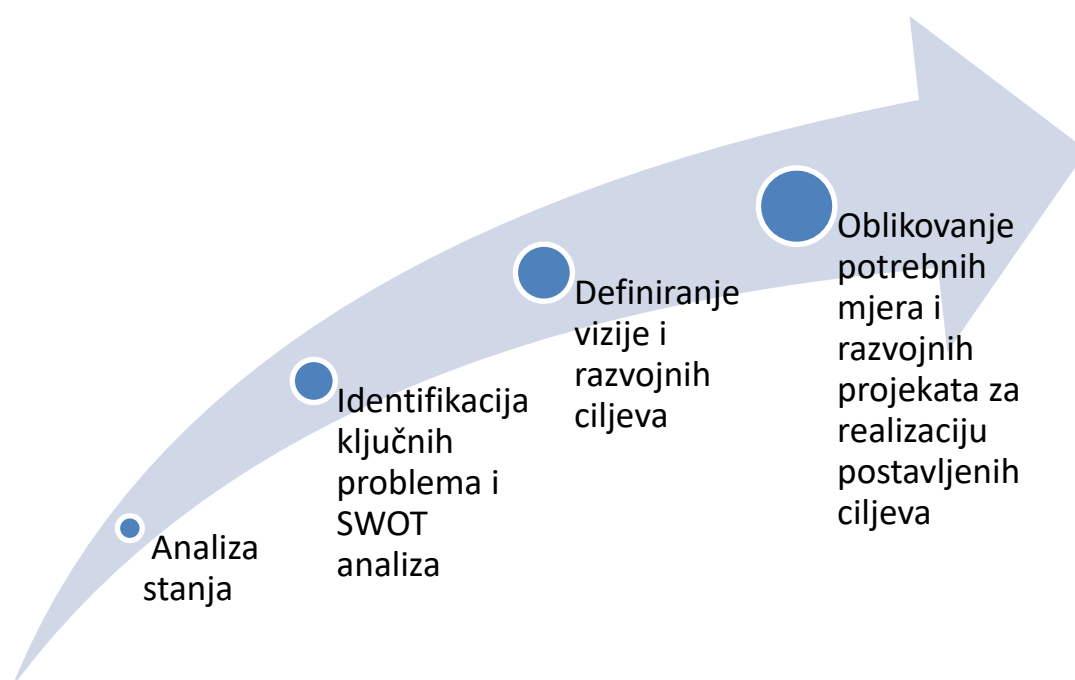
1. UVOD .....	4
2. ANALIZA POSTOJEĆE SITUACIJE.....	5
2.1. Osnovni podaci .....	5
2.1.1. Opći podaci o Općini Pakoštane .....	5
2.1.2. Položaj Općine Pakoštane .....	5
2.1.3. Stanovništvo Općine Pakoštane .....	7
2.2. Komunalna infrastruktura.....	10
2.2.1. Prometna povezanost .....	10
2.2.2. Telekomunikacije.....	12
2.2.3. Vodoopskrba .....	12
2.2.4. Odvodnja.....	13
2.2.5. Gospodarenje otpadom .....	14
2.2.6. Energetika .....	15
2.2.7. Groblja .....	16
2.3. Društvena djelatnost .....	17
2.3.1. Odgoj i obrazovanje, sport i tehnička kultura .....	17
2.3.2. Socijalna skrb i zdravstvo .....	18
2.3.3. Kultura .....	19
2.3.4. Civilno društvo.....	20
2.4. Prirodno i povijesno nasljeđe .....	21
2.4.1. Prirodno nasljeđe .....	21
2.4.2. Povijesno nasljeđe.....	22
2.5. Zaštita okoliša.....	25
2.6. Gospodarstvo .....	25
2.6.1. Gospodarstvo Zadarske županije .....	25
2.6.2. Gospodarstvo Općine Pakoštane.....	28
2.6.3. Turizam kao nositelj gospodarstva Općine Pakoštane.....	35
3. ISTRAŽIVANJE NA LOKALNOM STANOVNIŠTVU .....	39
3.1. Analiza rezultata istraživanja demografskih karakteristika stanovništva.....	39
3.2. Rezultati istraživanja zadovoljstva lokalnog stanovništva s ispunjavanjem potreba koje su u nadležnosti Općine Pakoštane.....	40

SWOT ANALIZA OPĆINE PAKOŠTANE.....	47
5. STRATEGIJA RAZVOJA OPĆINE PAKOŠTANE.....	52
5.1. Vizija, strateški ciljevi, prioriteti i mjere .....	52
5.2. Usklađenost s nadređenim strateškim dokumentima.....	77
5.3. Razvojni projekti Općine Pakoštane.....	80
6. PROVEDBA PROGRAMA UKUPNOG RAZVOJA.....	99
6.1. Terminski plan provedbe projekata .....	99
6.2. Ljudski kapaciteti .....	100
6.3. Evaluacija i kontrola.....	101
Popis tablica i slika.....	103
Izvori .....	105

## 1. UVOD

Program ukupnog razvoja (PUR) je temeljni strateški dokument razvoja lokalne zajednice. Cilj PUR-a je doprinos kvalitativnom formiranju strategije razvoja Općine Pakoštane, detaljnom analizom stanja i potreba lokalne samouprave s ciljem određivanja jasnih prioriteta i oblikovanja potrebnih mjera za realizaciju postavljenih ciljeva. Održivi lokalni razvoj je nit vodilja pri formiranju strategije razvoja, a temelji se na jačanju komunalne, gospodarske i društvene infrastrukture, odnosno podizanju kvalitete života lokalnog stanovništva.

Izradi Programa ukupnog razvoja Općine Pakoštane za razdoblje od 2016. do 2020. pristupilo se strateški, a sam proces izrade je detaljno prikazan na Slici 1.



**Slika 1. Proces izrade Programa ukupnog razvoja**

Sam rad temeljio se na prikupljanju i detaljnoj analizi primarnih i sekundarnih podataka. Sekundarni podaci se odnose na podatke preuzete od relevantnih izvora i internetskih prezentacija lokalne samouprave. Primarni podaci su se prikupili terenskim istraživanjem, metodom ispitivanja. Anketom se ispitalo mišljenje lokalnog stanovništva, a u analizi podataka koristile su se statističke metode obrade podataka. Program ukupnog razvoja je proizašao iz radnih sastanaka koji su održani s predstavnicima relevantnih dionika, gdje su kroz prijedloge i rasprave definirane glavne mjere, projekti i pravac razvoja Općine Pakoštane do 2020. godine.

## **2. ANALIZA POSTOJEĆE SITUACIJE**

### **2.1. Osnovni podaci**

#### **2.1.1. Opći podaci o Općini Pakoštane**

Općina Pakoštane je pravna osoba i jedinica lokalne samouprave, osnovana je dana 29. 12. 1992. godine temeljem Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (NN 90/92). Sjedište Općine Pakoštane je u Pakoštanima, a čine je naselja Pakoštane, Drage, Vrana, Vrgada te zapadni dio mjesta Ceranje Donje, koji se nalazi na području katastarske Općine Vrana. Općina Pakoštane, prema Popisu stanovništva iz 2011. god., broji 4.123 stanovnika.

**Tijela općine** su općinsko vijeće i općinski načelnik. Općinsko vijeće predstavničko je tijelo građana i tijelo lokalne samouprave, koje donosi odluke i akte u okviru prava i dužnosti općine te obavlja i druge poslove u skladu s Ustavom, zakonom i Statutom. Ako zakonom ili drugim propisom nije jasno određeno nadležno tijelo za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga, poslovi i zadaće koje se odnose na uređivanje odnosa iz samoupravnog djelokruga u nadležnosti su općinskog vijeća, a izvršni poslovi i zadaće u nadležnosti su općinskog načelnika. Mandat načelnika traje četiri godine. Sadašnji načelnik je Milivoj Kurtov, koji tu vlast obnaša od samog osnutka općine.

**Samoupravni djelokrug:** općina u samoupravnom djelokrugu obavlja poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju prava građana, i koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu zaštitu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove sukladno posebnim zakonima.

#### **2.1.2. Položaj Općine Pakoštane**

Općina Pakoštane smještena je na krajnjem jugoistočnom dijelu Zadarske županije te je ujedno i županijska granica između Zadarske i Šibensko-kninske županije. Općina graniči s prostorom grada Biograda na Moru na sjeverozapadu, dok je na jugozapadu morem odvojena od Općine Tkon. Sjeverna granica dodiruje područje grada Benkovca i Općine Polača.



**Slika 2. Položaj Zadarske županije na karti Hrvatske**

Sam položaj Općine Pakoštane, koja se nalazi između Jadranskog mora i Parka prirode Vransko jezero, zavidan je, a kad se tome pridoda i blizina NP Kornati, NP Plitvička jezera, NP Krka, NP Sjeverni Velebit i NP Paklenica, može se konstatirati kako položaj predstavlja izuzetnu priliku za turističku valorizaciju ovog područja.



**Slika 3. Položaj Općine Pakoštane**

Valja istaknuti i činjenicu kako se nalazi između dva gravitacijska centra Dalmacije – Zadra i Šibenika. Stanovništvo općine gravitira ponajprije ka Zadru, kao kulturnom, povijesnom, ekonomskom i administrativnom središtu Zadarske županije. Administrativno središte općine je naselje Pakoštane te predstavlja ujedno i glavno lokalno gravitacijsko mjesto. Udaljenost Pakoštana od glavnih pristupnih točaka navedena je u Tablici 1.



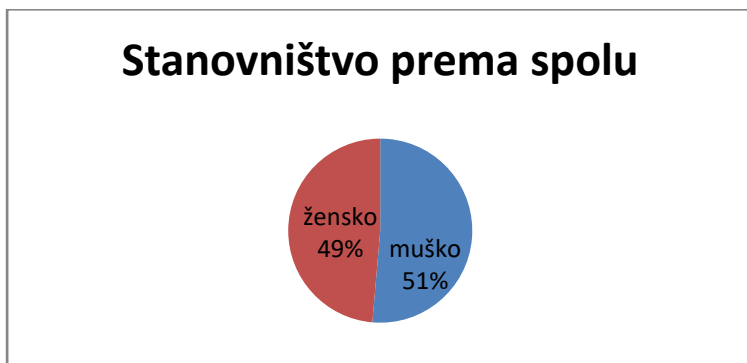
**Tablica 1. Cestovna udaljenost Pakoštana od glavnih pristupnih točaka**

Relacija	Cestovna udaljenost u km
Pakoštane – Biograd	8,5
Pakoštane – Zadar	35,3
Pakoštane – Šibenik	42,7
Pakoštane – Split	135
Pakoštane – Zagreb	307

Prostor Općine Pakoštane karakterizira dalmatinski tip obale s reljefnim strukturama i otocima. Ovdje dominira geomorfološko obilježje Vrane s Vranskim poljem. Općinu Pakoštane karakterizira blaga sredozemna klima s prosječnom godišnjom temperaturom od 15,4 °C. Ljeta su topla i suha dok su zime blage i vlažne. Broj sunčanih sati je od 2.450 do 2.600. Prosječna godišnja visina oborina je 900 mm/m. Dominira tipičan mediteranski biljni pokrov, a samo područje odgovara prijelaznom prostoru eumediteranske i submediteranske zone<sup>1</sup>.

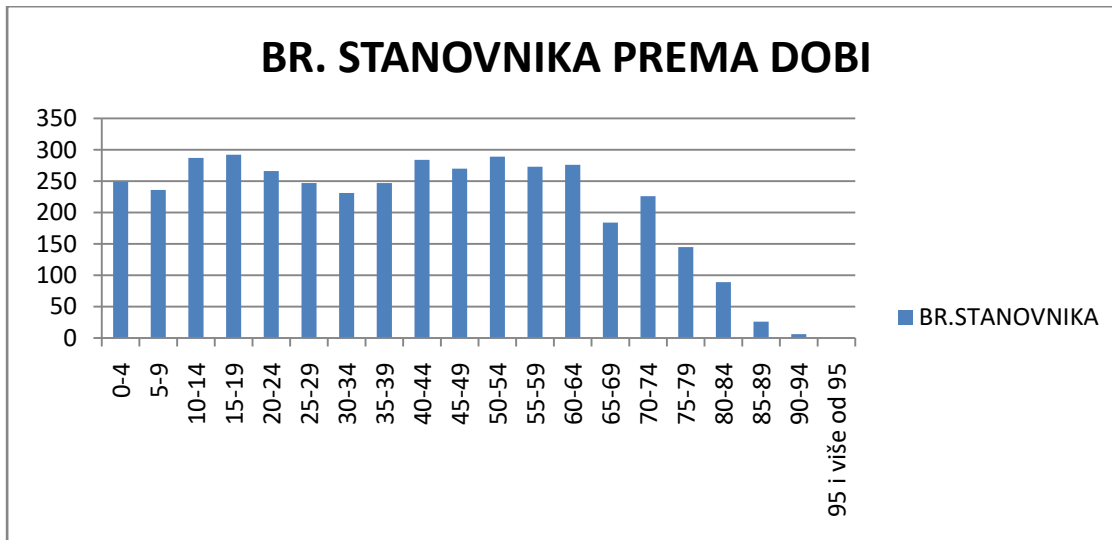
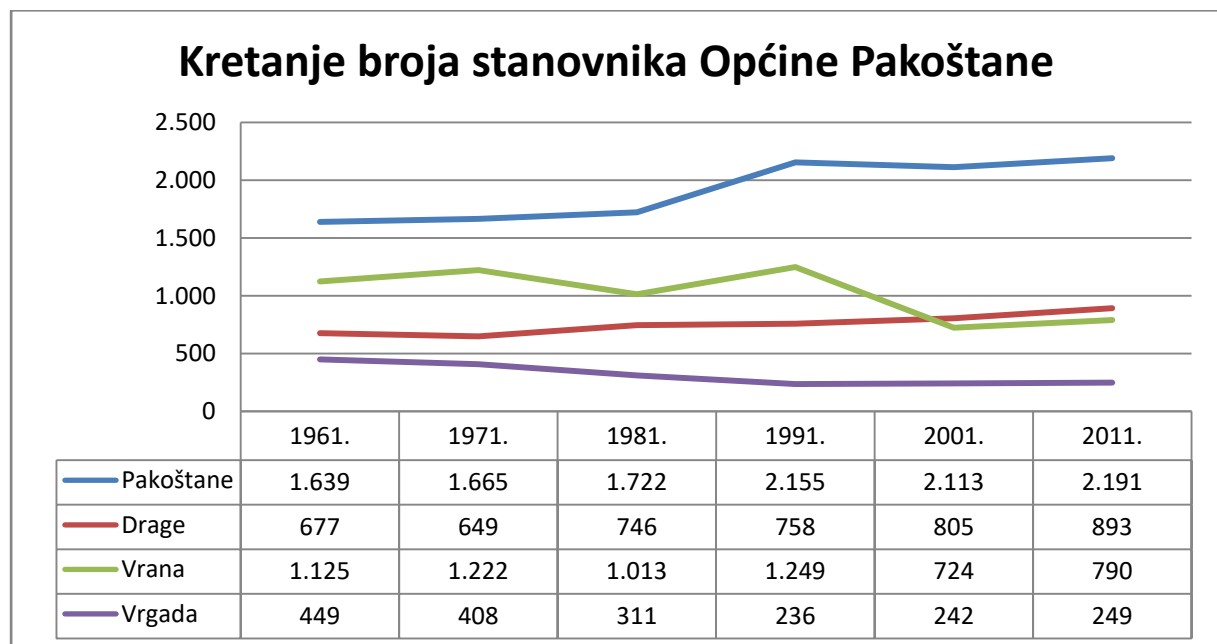
### 2.1.3. Stanovništvo Općine Pakoštane

Općina Pakoštane, prema posljednjem Popisu stanovništva iz 2011. godine, broji ukupno 4.123 stanovnika, od toga 51,37 % ukupne populacije čine muškarci dok 48,63 % čine žene. Prosječna starosna dob lokalnog stanovništva je 39,7 godina što je ipak nešto bolje u odnosu na prosječnu starosnu dob Hrvatske. Prema narodnosti najveći je udio Hrvata (97,33 %) a od nacionalnih manjina najzastupljeniji su Albanci (0,73 %), Srbi (0,68 %), Nijemci (0,17 %) te Slovaci (0,15 %).



**Slika 4. Stanovništvo Općine Pakoštane prema spolu, Popis stanovništva 2011.**

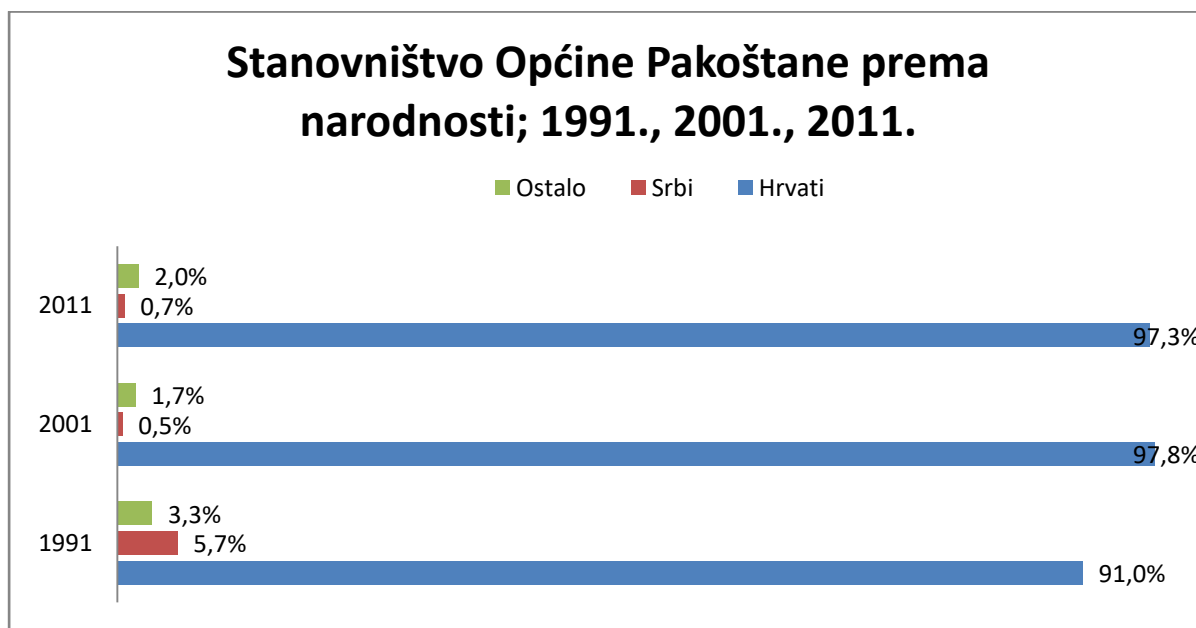
<sup>1</sup> Izvor: Bunja, Đ., *Turistička valorizacija prirodne, povijesne i kulturne baštine općine Pakoštane*; Sveučilište u Zadru i Općina Pakoštane, 2003.

Slika 5. Stanovništvo Općine Pakoštane prema dobi, Popis stanovništva 2011.<sup>2</sup>Slika 6. Broj stanovnika Općine Pakoštane prema naseljima<sup>3</sup>

Karakteristika općine je postojanje triju područja: otoka, obalnog područja i zaleđa. Iako općina bilježi porast broja stanovnika na svim područjima u odnosu na prethodni popis stanovništva, proučavanjem podataka broja stanovnika prema pojedinim naseljima u razdoblju od 1961. godine, vidljivo je da jedino obalno područje bilježi porast broja stanovnika. Naselja Pakoštane i Drage, prema Popisu stanovništva 2011. godine, bilježe

<sup>2</sup> Izvor: Državni zavod za statistiku<sup>3</sup> Izvor: Državni zavod za statistiku

najveći broj stanovnika u prethodnih 50 godina. Najveći gubitak stanovništva na razini lokalne samouprave je zabilježen u razdoblju između 1991. i 2001. godine. Razlog tome su posljedice koje je ostavio Domovinski rat (1991. – 1995.). Naime, prema Popisu stanovništva 1991. godine, 6 % od ukupnog broja stanovništva izjasnilo se da pripada srpskoj narodnosti, a 2001. godine samo 0,5 %. Prema istom popisu iz 1991. godine, u Vrani je zabilježen najveći udio srpskog stanovništva, od ukupno 18 %. S obzirom na to da je područje Općine Pakoštane bilo zahvaćeno Domovinskim ratom, došlo je do iseljavanja srpskog stanovništva, a samim time i do pada broja stanovnika što se najviše osjetilo u Vrani.



Slika 7. Stanovništvo Općine Pakoštane prema narodnosti, Popis stanovništva 1991., 2001., 2011.

Prema podacima Državnog zavoda za statistiku, Općina Pakoštane posljednje dvije godine bilježi negativan prirodni prirast, s tim da je u 2015. godini zabilježen najmanji vitalni indeks u promatranom razdoblju od 2010. do 2015. Razlog tome je velik broj umrlih, dok broj živorođenih ne odstupa puno od prosjeka.

Tablica 2. Prirodno kretanje stanovništva od 2010. do 2015. godine<sup>4</sup>

	Živorodeni	Mrtvorodeni	Umrli	Umrla dojenčad	Prirodni prirast	Sklopljeni brakovi	Razvedeni brakovi	Vitalni indeks
<b>2015.</b>	39	-	60	-	-21	21	1	65,0
<b>2014.</b>	41	-	48	-	-7	20	4	85,4
<b>2013.</b>	51	-	40	-	11	21	2	127,5
<b>2012.</b>	41	-	39	--	2	25	2	105,1
<b>2011.</b>	45	1	29		16	21	1	155,2
<b>2010.</b>	60	-	49	1	11	30	3	122,4

<sup>4</sup> Izvor: Državni zavod za statistiku

## **2.2. Komunalna infrastruktura**

### **2.2.1. Prometna povezanost**

Na osnovi Odluke o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste (NN 79/99, 111/00, 98/01, 143/02 ), na području općine glavnu cestovnu mrežu čine prometnice sljedećih kategorija:

državna cesta:

D8: Rijeka – Zadar – Split

županijske ceste:

- Ž 6064: Pakoštane – Vrana – Miranje (D27)

- Ž 6065: Vrana (Ž6064) – Radašinovac

lokalne ceste:

- L 63142: D8 – Pakoštane (Ž6064).

Općinu Pakoštane odlikuje izuzetno dobra cestovna povezanost s glavnim pristupnim točkama – Zadrom, Šibenikom, Splitom i Zagrebom. Državna cesta D8 je jedna od glavnih hrvatskih državnih cesta, povezuje sjeverni i južni Jadran, a poznatija je pod nazivom Jadranska magistrala ili Jadranska turistička cesta. Jadranska magistrala spaja Zadar i Šibenik, preko Biograda, Pakoštana, Draga i Vodica. Autocesta A1 povezuje glavni grad sa Splitom, Zadrom, Šibenikom i Pločama. Naselje Vrana je povezano s Pakoštanima županijskom cestom Ž-6064, koja je pak važna poveznica Jadranske magistrale i autoceste A1. Mjesne prometnice unutar svih naselja Općine Pakoštane uglavnom su minimalnih profila i nepovoljnih tehničkih elemenata, stoga većina mjesnih prometnica nije pogodna za kvalitetno odvijanje prometa.



**Slika 8. Državna cesta D8**

Naselja Pakoštane i Drage su izuzetno dobro povezana s lokalnim i međugradskim autobusnim linijama, dok je naselje Vrana povezano lokalnom autobusnom linijom sa Zadrom i Biogradom na Moru.

Glavne točke zračne povezanosti su zračne luke Zadar i Split, pri čemu glavnu ulogu ima Zadarska zračna luka zbog iznimne blizine i dobre cestovne povezanosti. Mala ali suvremena zračna luka Zadar povezana je domaćim letovima sa Zagrebom i Pulom te velikim brojem europskih destinacija. U samoj sezoni hrvatska obala se povezuje s ostatkom Europe dodatnim zračnim linijama.

Zadar ima važnu ulogu kada se govori i o pomorskoj povezanosti. Novoizgrađena zadarska trajektna luka Gaženica povezuje jadranske otoke sa Zadrom, ali je i direktna veza s Italijom, preko Ancone. Nadalje, trajektna luka je povezana suvremenom autocestom Zadar – tunel sv. Rok – Bosiljevo – Zagreb, te iz Zagreba autocestom sa svim susjednim europskim državama. Kada je riječ o pomorskoj povezanosti, valja napomenuti i trajektnu luku u Biogradu na Moru, koja povezuje otok Pašman s kopnom.

Naselje Vrgada, koje se nalazi na istoimenom otoku, povezano je brodskim linijama s Pakoštanima i Biogradom na Moru. Na temelju Uredbe o razvrstaju luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene (Narodne novine, br. 110/2004 i 82/2007), ministar pomorstva, prometa i infrastrukture donio je Naredbu o razvrstaju luka otvorenih za javni promet na području Zadarske županije, prema čemu je luka Vrgada razvrstana u luku od lokalnog značaja. Formirana je unutar postojeće uvale naselja. Usluge javnog pomorskog prijevoza putnika, još od davne 1963. godine, vrši ribarsko-proizvođačka zadruga Vrgada. Tijekom zimskog perioda postoje četiri brodske linije na relaciji Vrgada – Pakoštane i isto toliko na obrnutoj relaciji. Tijekom predsezone i postsezone broj brodskih linija na spomenutoj relaciji povećava se na pet, a u razdoblju od 30. 6. do 3. 9. 2017. godine broj

linija se povećava na čak osam, u svakom smjeru. Brodska linija koja spaja Vrgadu i Biograd na Moru prometuje dva puta u danu, u svakom smjeru.

Općina Pakoštane je izradila studiju o utjecaju na okoliš za planiranu investiciju – Izgradnja luke otvorene za javni promet u Pakoštanima. U naselju Pakoštanima nalazi se luka koju karakterizira skučenost kapaciteta, dotrajnost pomorskih građevina te neadekvatna maritimna zaštita. Trenutno je na komunalnom vezu luke Pakoštane 186 stalnih plovila domicilnog stanovništva. U turističkoj sezoni na vezu je u prosjeku još 60 plovila mještana i nautičara. Općina Pakoštane, preko komunalnog poduzeća Juština d.o.o. iz Pakoštana, planira preoblikovanje i proširenje mjesne luke radi osiguravanja priveza za veći broj plovila različitih dimenzija i namjena, kao i radi unapređenja urbane i turističke vrijednosti mjesta. Planirana namjena luke uključuje komunalni dio luke namijenjen za stalni vez domicilnog stanovništva te nautički dio luke. Zahvat se planira na dijelu obalnog pojasa Pakoštana na području koje se proteže između postojećeg lukobranskog objekta na istoku te mjesne plaže na zapadu. Maksimalni kapacitet luke prema prostorno-planskoj dokumentaciji je 500 vezova.<sup>5</sup>

### **2.2.2. Telekomunikacije**

Telekomunikacijska mreža u Zadarskoj županiji je na zadovoljavajućoj razini te se provodi postavljanje optičkih kabela na razini cijele županije. Naselje Pakoštane je preko RSS digitalne komutacije vezano za glavni komutacijski centar u Zadru. Glavni svjetlovodni kabelski sustav proteže se državnom cestom D8. Uz županijsku cestu Ž 6064 položen je svjetlovodni kabel do postojeće lokalne RSS digitalne komutacije u Vrani. RSS digitalna komutacija naselja Drage vezana je magistralnim svjetlovodnim kabelom koji se proteže državnom cestom D8. Naselje Vrgada je RR vezom PCM 2 MB/S 30 kanala povezano s glavnim komutacijskim centrom. Zaključno se može reći kako je pokrivenost sustavom pokretnih komunikacija na području Općine Pakoštane zadovoljavajuća.

### **2.2.3. Vodoopskrba**

Komunalno poduzeće Komunalac d.o.o., Biograd na Moru, obavlja usluge odvodnje otpadnih voda te je nadležno za distribuciju pitke vode na području jedinica lokalne samouprave: grad

---

<sup>5</sup> Izvor: Studija o utjecaju na okoliš *Izgradnja luke otvorene za javni promet u Pakoštanima*, Oikon d.o.o., Institut za primijenjenu ekologiju, 2014.

















































































































































































































